



PROVEDBENI PROGRAM OPĆINE KOSTRENA
ZA RAZDOBLJE 2025.-2029. GODINE

Nositelj izrade: OPĆINA KOSTRENA

Izrađeno: rujan 2025.

SADRŽAJ

I.	Uvod.....	4
I.1.	Djelokrug Općine Kostrena.....	5
I.2.	Vizija i misija Općine Kostrena	6
I.3.	Organizacijska struktura Općine Kostrena.....	7
2.	Opis kratkoročnih razvojnih izazova i potencijala u samoupravnom području Općine Kostrena.....	9
3.	Doprinos provedbi ciljeva i prioriteta iz povezanih akata strateškog planiranja.....	16
4.	Popis mjera s opisom, ključnim aktivnostima i pokazateljima rezultata	19
5.	Okvir za praćenje provedbe	32

Predgovor

Uvodna riječ Načelnika



Poštovani mještani,

Provedbeni program Općine Kostrena za razdoblje 2025.–2029. strateški je dokument koji se donosi u skladu sa zakonskim obvezama i predstavlja okvir našeg djelovanja u narednom razdoblju. Njime definiramo mjere, aktivnosti i projekte kojima želimo odgovoriti na izazove, ali i iskoristiti sve prilike koje su pred nama.

Kostrena je danas općina prepoznata po kvaliteti života, uređenosti i otvorenosti prema razvoju. To nije slučajnost, već rezultat predanog rada, odgovornog upravljanja i zajedničkog nastojanja da naš kraj činimo ljepšim i boljim mjestom za život. U proteklim godinama realizirali smo brojne projekte – od komunalne i prometne infrastrukture do ulaganja u odgoj, obrazovanje, sport, kulturu i društvene programe. Time smo podigli standard života, ali i postavili jasne temelje za budućnost.

Svjesni smo da vrijeme donosi nove izazove – brze tehnološke promjene, klimatske rizike, potrebe za održivim razvojem i jačanjem socijalne sigurnosti. Stoga ovaj Program ne vidim samo kao obvezu, već kao priliku da jasnim planiranjem i uz pomoć europskih i nacionalnih fondova Kostrenu učinimo još snažnijom, pametnijom i otpornijom zajednicom.

Naša vizija razvoja temelji se na ravnoteži – između gospodarskog napretka i očuvanja okoliša, između komunalnih ulaganja i ulaganja u ljude. Ulagati moramo jednako promišljeno u infrastrukturu, digitalizaciju, energetske učinkovitost i zaštitu okoliša, kao i u obrazovanje, kulturu, sport te socijalnu skrb. Samo tako Kostrena može ostati mjesto ugodnog življenja za sve generacije, od najmlađih do naših starijih sugrađana.

Ovaj Provedbeni program usklađen je s nacionalnim i županijskim strateškim dokumentima te predstavlja operativni plan, ali i dinamički vodič razvoja Kostrene u naredne četiri godine. On će, vjerujem, potvrditi našu orijentaciju prema transparentnosti, odgovornom upravljanju i uključivanju građana u procese donošenja odluka. Jer, kao što sam više puta istaknuo – jedina politika koju trebamo i želimo voditi jest ona u korist naših građana.

S punom sviješću o odgovornosti koju nosi vođenje naše općine, ali i s ponosom na sve što smo zajedno dosad ostvarili, predajem Vam ovaj Provedbeni program. Vjerujem da će, uz Vašu podršku i uz korištenje dostupnih nacionalnih i europskih izvora financiranja, mnoge planirane ideje i vizije postati stvarnost – na dobrobit svih nas koji Kostrenu zovemo svojim domom.

S poštovanjem,

Dražan Vranić, dipl. iur.

Načelnik Općine Kostrena

I. UVOD

Sveobuhvatan i usklađen sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem jedan je od ciljeva Republike Hrvatske. Pristup obuhvaća definiranje smjera razvoja, prioriteta, ciljeva i očekivanih rezultata, kao i raspodjelu potrebnih resursa za njihovu realizaciju.

Strateški pristup u upravljanju razvojem na regionalnoj i lokalnoj razini trebalo bi temeljiti na relevantnim strateškim dokumentima, koji predstavljaju ishodište za daljnje razvojne aktivnosti.

Planirani razvoj Općine Kostrena temelji se na odgovornom i strateškom pristupu koji je usklađen s nacionalnim zakonima i strateškim dokumentima Republike Hrvatske. Sustav strateškog planiranja posljednjih je godina dodatno unaprijeđen donošenjem novih zakona, propisa i smjernica, čime je osigurano jasnije i učinkovitije upravljanje razvojnim procesima.

Provedbeni program Općine Kostrena za razdoblje 2025.–2029. izrađen je temeljem *Uputa za izradu provedbenih programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave-inačica 2.0* koje je izdalo Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije. Navedene upute služe kao alat za jedinstven pristup pripremi provedbenih programa i njihovu usklađenost s nacionalnim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem.

Prema odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17, 151/22), provedbeni program predstavlja jedan od obveznih akata strateškog planiranja na razini jedinica lokalne samouprave.

Provedbeni program je kratkoročni akt strateškog planiranja povezan s višegodišnjim proračunom te ga donosi načelnik Općine u roku od 120 dana od početka mandata. Dokument vrijedi za cijelo mandatno razdoblje i u njemu se jasno opisuju prioritetne mjere, projekti i aktivnosti koje su usklađene s višim strateškim aktima. Program je neposredno povezan s proračunskim postupkom, pri čemu se svaka mjera raščlanjuje na aktivnosti i projekte, a njihovo financiranje osigurava se kroz proračun Općine Kostrena te putem nacionalnih i europskih izvora financiranja.

Provedbeni program JLS donose izvršna tijela JLS, dakle, općinski načelnik, odnosno, gradonačelnik ili župan, a donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela JLS i vrijedi za taj mandat. Provedbeni program donosi se najkasnije 120 dana od dana stupanja izvršnog tijela JLS na dužnost.

U slučaju promjene izvršnog čelnika, novi je dužan preispitati postojeći provedbeni program i prema potrebi donijeti novi, osim ako je do redovnih izbora ostalo manje od godinu dana. Provedbeni program se redovito ažurira jednom godišnje, a po potrebi i češće, kako bi se pravovremeno prilagodio fiskalnim okolnostima, nepredviđenim situacijama i dinamičnim razvojnim potrebama.

Provedbeni program Općine Kostrena za razdoblje 2025.–2029. detaljno opisuje razvojne mjere i prioritete usmjerene na jačanje otpornosti općinske uprave, transparentno i

odgovorno financijsko poslovanje, očuvanje okoliša, modernizaciju komunalne i društvene infrastrukture te poticanje gospodarskog razvoja i poduzetništva. Dokument jasno potvrđuje opredjeljenje Općine Kostrena za suvremeno, fleksibilno i inovativno upravljanje, uvijek u službi svojih mještana i u skladu s načelima održivog razvoja.

Sadržaj Provedbenog programa uključuje:

- viziju i misiju Općine Kostrena u razdoblju 2025.–2029.,
- opis kratkoročnih razvojnih izazova i potencijala,
- odabir posebnih ciljeva i prioriteta preuzetih iz nadređenih strateških dokumenata,
- razradu mjera s pripadajućim ključnim aktivnostima, rokovima i pokazateljima rezultata,
- procjenu troškova provedbe i njihovu poveznicu s proračunom,
- okvir za praćenje i izvještavanje o provedbi

I.1.DJELOKRUG OPĆINE KOSTRENA

Općina Kostrena ustrojena je kao jedinica lokalne samouprave, a nalazi se na području Primorsko-goranske županije.

U svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili Zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na:

- uređenje naselja i stanovanje
- prostorno i urbanističko planiranje,
- komunalno gospodarstvo,
- brigu o djeci,
- socijalnu skrb,
- primarnu zdravstvenu zaštitu,
- odgoj i osnovno obrazovanje,
- kulturu, tjelesnu kulturu i šport,
- zaštitu potrošača,
- zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša,
- protupožarnu zaštitu i civilnu zaštitu,
- promet na svom području,
- ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

Općina obavlja poslove iz samoupravnog djelokruga sukladno posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine djelatnosti. Poslovi iz samoupravnog djelokruga detaljnije se utvrđuju odlukama Općinskog vijeća i Općinskog načelnika u skladu sa zakonom i ovim Statutom.

Tijela Općine su Općinsko vijeće i Općinski načelnik.

Općinsko vijeće je predstavničko tijelo građana i tijelo lokalne samouprave, koje donosi akte u okviru djelokruga Općine te obavlja druge poslove u skladu sa Ustavom, Zakonom i Statutom Općine Čavle, dok općinski načelnik zastupa Općinu i nositelj je izvršne vlasti u Općini.

I.2. VIZIJA I MISIJA OPĆINE KOSTRENA

Vizija Općine predstavlja sliku željenog stanja razvoja zajednice u budućnosti. Ona definira gdje želimo vidjeti našu općinu do kraja mandatnog razdoblja i daje jasan smjer svim planiranim aktivnostima i projektima. Vizija nije samo cilj, već i motivacija – zajednički dogovoreni put kojim Općina ide prema održivom razvoju, većoj kvaliteti života građana i jačanju lokalnog identiteta.

U promišljanju budućeg razvoja definirana je vizija Općine Kostrena:

Kostrena – moderna, održiva i uključiva općina, prepoznata po visokoj kvaliteti života svojih stanovnika, uravnoteženom gospodarskom razvoju i očuvanoj prirodnoj i kulturnoj baštini.“

Misija Općine Kostrena: *Stvarati uravnotežen i održiv razvoj općine, pružajući kvalitetne javne usluge, podržavajući obrazovanje, kulturu i sport, te razvijajući projekte u skladu s potrebama mještana i europskim razvojnim ciljevima.“*

Zadaća Općine Kostrena je da u zakonskim okvirima osigura i pruža sve uvjete za održiv i kvalitetan život na svom području, koristeći prednosti koje proizlaze iz prirodnih ljepota, kulturno-tradicijske baštine, dobre prometne povezanosti te vrijednih i marljivih ljudi, poduzetničkog potencijala i obrazovanog kadra. Općinska uprava svojim djelovanjem nastoji uvijek biti u službi građana, omogućiti participaciju u odlučivanju te odgovornim upravljanjem javnim dobrima, pravodobnim, objektivnim i transparentnim informiranjem i ostalim aktivnostima kontinuirano raditi na unapređenju kvalitete života i rada u Kostreni.

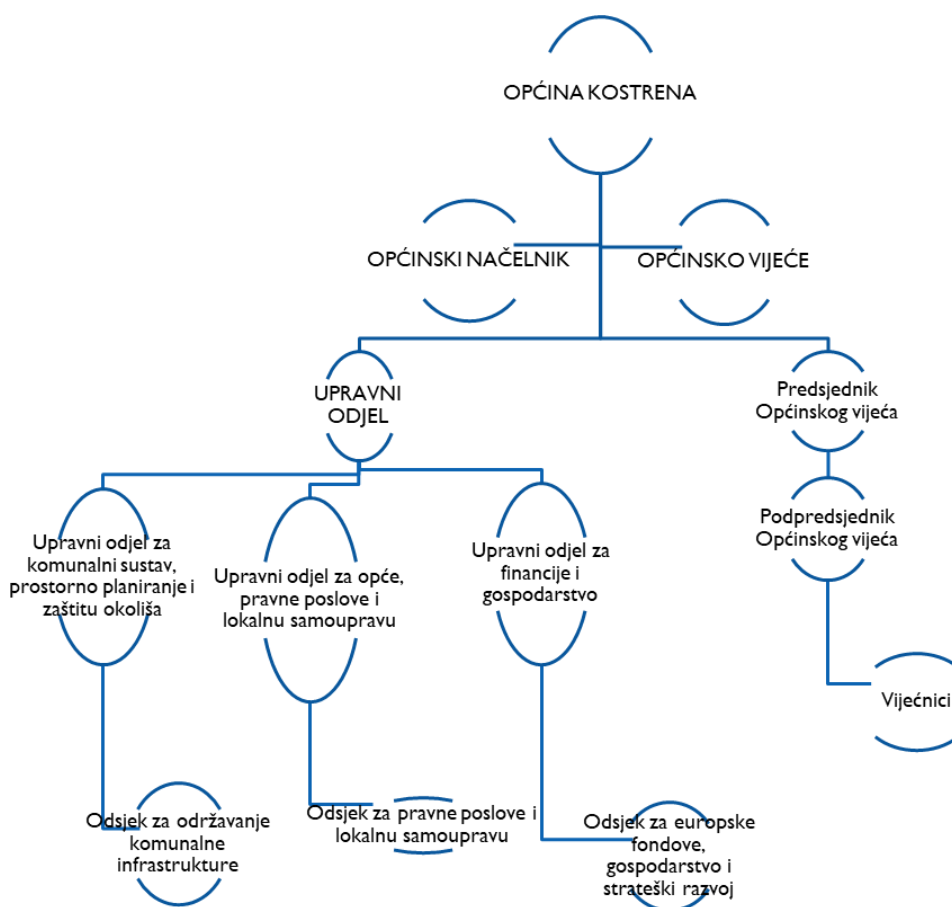
Svi raspoloživi resursi Općine usmjereni su na unapređenje uređenja naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, razvoj komunalnih djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu i sport, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet, kao i druge poslove sukladno posebnim zakonima. U središtu je i učinkovitost rada svih zaposlenika Općinske uprave, uz pridržavanje visokih standarda etičkog i profesionalnog ponašanja u odnosu prema građanima.

U ostvarenju svoje misije Općina Kostrena djeluje profesionalno, odgovorno i transparentno, na dobrobit svih svojih mještana. Razvoj Kostrene temelji se i na suradnji s brojnim institucijama u bližem i širem okruženju – Primorsko-goranskom županijom, ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, komunalnim društvima, lokalnim akcijskim grupama, turističkom zajednicom, obrazovnim ustanovama, organizacijama civilnog društva, resornim ministarstvima i drugim relevantnim partnerima.

I.3. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA OPĆINE KOSTRENA

Organizacijska struktura Općine Kostrena određena je zakonskim okvirom i odlukama predstavničkog i izvršnog tijela te prilagođena potrebama učinkovite i transparentne javne uprave. Struktura upravnih tijela i ustanova pod nadležnošću Općine osigurava kvalitetno obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga, pravovremeno pružanje usluga građanima te provedbu razvojnih mjera i projekata definiranih strateškim dokumentima Općine Kostrena.

Slika 1. Organizacijska struktura Općine Kostrena



Općina Kostrena, kao jedinica lokalne samouprave, u okviru svoga samoupravnog djelokruga osniva ustanove i pravne osobe te sudjeluje u njihovom financiranju, razvoju i radu. Njihova je zadaća pružanje javnih usluga od interesa za mještane, unapređenje kvalitete života u zajednici te očuvanje i promicanje kulturnih, odgojno-obrazovnih, socijalnih i komunalnih vrijednosti.

Ustanove i trgovačka društva pod nadležnošću Općine djeluju u različitim područjima – od predškolskog odgoja, osnovnoškolskog obrazovanja, kulture i knjižničarstva, pa sve do upravljanja komunalnim djelatnostima. Njihova uloga od ključnog je značaja za ostvarivanje strateških ciljeva razvoja Kostrene i provođenje mjera definiranih Provedbenim programom.

Ustanove:

1. Centar kulture Kostrena (javna ustanova)
2. Osnovna škola Kostrena
3. Dječji vrtić „Zlatna ribica“
4. Javna ustanova Narodna knjižnica Kostrena

Druge pravne osobe / subjekti

1. Komunalno društvo Kostrena d.o.o. – trgovačko društvo u vlasništvu Općine Kostrena, bavi se obavljanjem komunalnih djelatnosti.

2. OPIS KRATKOROČNIH RAZVOJNIH IZAZOVA I POTENCIJALA U SAMOUPRAVNOM PODRUČJU OPĆINE KOSTRENA

Razvojne potrebe/potencijali i izazovi predstavljaju temelj pri definiranju odgovora u mandatnom razdoblju izvršnog tijela, uvažavajući razvojne potencijale samoupravne jedinice.

Intervencije djelovanja u području nadležnosti samoupravne jedinice odnosno Općine Kostrena rezultat su analize i problematike područja iz sljedećih razvojnih područja:

- prostor i demografska kretanja
- prirodna i kulturno-povijesna baština
- komunalna infrastruktura
- prometna infrastruktura
- zdravstvena i društvena infrastruktura
- gospodarstvo i poduzetnička kretanja

Iz navedenih sektora dani su zaključci razvojnih potreba i potencijala relevantni za Općinu Kostrena, a koji čine temelj donošenja prioritetnih mjera i rezultata.

Prostor i demografska kretanja

Smještaj te povoljni prometno-geografski položaj Općine Kostrena značajno potiču razvojne mogućnosti i jasno određuju razvoj naselja i gospodarskih zona. Prostorno-funkcionalno Kostrena je sastavni dio urbano-aglomerativnog područja Rijeke; uža povezanost s Rijekom omogućuje Kostreni da iskorištava prednosti blizine glavnog urbanog i gospodarskog centra. Osnovna je karakteristika Kostrene integracija prirodnih ljepota i kulturne tradicije – očuvana obala, mora, prirodni krajolik te povijesno naslijeđe daju Kostreni poseban identitet i privlačnost za stanovanje i turizam.

Prema Popisu stanovništva 2021., Kostrena ima 4 398 stanovnika na 12 km², što daje gustoću od oko 367 stanovnika/km². Demografski podaci pokazuju trend blagog prirodnog pada stanovništva, ali uz relativno stabilan ili pozitivan migracijski saldo – sve više ljudi bira Kostrenu za trajni život, zbog kvalitete života i pogodnosti lokacije. Glavni izvori migracija su drugi dijelovi županije (77,6% doseljenih i 77,9% odseljenih), što potvrđuje značajne suburbanizacijske procese unutar riječkog prstena, kojemu pripada i Općina Kostrena. Činjenica da je prosječna gustoća znatno viša od županijskog prosjeka (oko 82,5 stanovnika/km² za PGŽ) ukazuje na intenzivnije naseljavanje Kostrene i pritisak na prostorne resurse.

Općina Kostrena se ističe s vrlo visokim udjelom visokoobrazovanog stanovništva od čak 40,36% što daleko premašuje i prosjek RH i prosjek PGŽ.

Izazovi

- Planiranje stambenih kapaciteta koji su energetske i infrastrukturno adekvatni.
- Očuvanje okoliša i obale, uz sprječavanje prekomjerne i guste izgradnje.
- Osiguranje javnih i društvenih sadržaja u skladu s rastom broja stanovnika, osobito za mlađe obitelji.
- Poboljšanje prometnih veza s Rijekom i okolnim naseljima.

- Održavanje kvalitete života koja privlači i zadržava stanovništvo.

Potencijali

- Privlačna lokacija uz more i neposredna blizina Rijeke.
- Stabilan migracijski saldo i doseljavanje mladih obitelji.
- Iznadprosječan udio visokoobrazovanih stanovnika koji može potaknuti razvoj znanstveno-tehničkih i poduzetničkih aktivnosti.
- Snažan identitet temeljen na prirodnim resursima i kulturnoj tradiciji.
- Mogućnost planiranog i održivog prostornog razvoja uz korištenje nacionalnih i EU fondova.
- Poticanje zapošljavanja i samozapošljavanja.
- Aktivno uključivanje mladih u društveni život zajednice.

Prirodna i kulturno-povijesna baština

Općina Kostrena raspolaže značajnim prirodnim i kulturno-povijesnim resursima koji oblikuju njezin identitet i razvojne mogućnosti. Obalni pojas s plažama, šetnicama i rekreativnim sadržajima jedna je od njezinih najvećih vrijednosti, dok šumske površine i krajobrazne cjeline dodatno naglašavaju potrebu za očuvanjem prirodnih dobara. Kulturno-povijesna baština Kostrene usko je vezana uz bogatu pomorsku tradiciju – kapetane i brodovlje, sakralne objekte i tradicijsku arhitekturu – što stvara snažan identitet mjesta.

Posebnu specifičnost prirodnog i prostornog konteksta Kostrene čini prisutnost velikih gospodarskih subjekata: INA Rafinerije nafte i brodogradilišta Viktor Lenac. Njihovo poslovanje donosi značajne prihode općinskom proračunu kroz komunalne naknade te doprinosi zapošljavanju i gospodarskoj aktivnosti, no istovremeno predstavlja izazov u očuvanju okoliša i održivom korištenju obalnog prostora. Upravo stoga Kostrena mora stalno balansirati između potrebe za gospodarskim razvojem i očuvanja prirodne baštine.

Izazovi:

- Pritisak urbanizacije i industrijskih aktivnosti na obalni pojas.
- Potencijalni negativni utjecaji na more, zrak i tlo uslijed rada INA-e i brodogradilišta Viktor Lenac.
- Potreba za sustavnijom zaštitom i obnovom kulturno-povijesnih objekata.
- Nedovoljna integracija kulturne i prirodne baštine u turističku ponudu.

Potencijali:

- Stabilan prihod općinskom proračunu od komunalnih naknada INA-e i Viktora Lenca, što omogućuje daljnja ulaganja u javnu infrastrukturu i zaštitu okoliša.
- Razvoj održivog turizma temeljenog na očuvanim prirodnim resursima i kulturnoj baštini.
- Promocija pomorske i kulturne tradicije kroz manifestacije i kulturne programe.

- Korištenje EU fondova i nacionalnih programa za projekte zelene tranzicije, sanacije i valorizacije kulturne i prirodne baštine.

Komunalna infrastruktura

Razina komunalne opremljenosti jedan je od ključnih čimbenika kvalitete života u Općini Kostrena. Komunalna infrastruktura obuhvaća sustav vodoopskrbe i odvodnje, gospodarenje otpadom, javnu rasvjetu, održavanje javnih površina, groblja i javnih objekata. U proteklim godinama ostvarena su značajna ulaganja, no i dalje postoje razvojne potrebe kako bi se sustav u potpunosti modernizirao i prilagodio novim standardima održivog razvoja.

Izazovi:

- Nedovoljno razvijena kanalizacijska mreža na pojedinim dijelovima općine i potreba daljnjeg ulaganja u sustav odvodnje otpadnih voda.
- Zastarjela i energetska neučinkovita javna rasvjeta na dijelu javnih površina
- Potreba za jačanjem sustava gospodarenja otpadom – povećanje stope odvajanja i reciklaže.
- Održavanje i modernizacija komunalnih objekata u uvjetima ograničenih prostornih resursa.

Potencijali:

- Postojeći projekti i planovi ulaganja u modernizaciju vodovodne i kanalizacijske mreže.
- Korištenje sredstava EU fondova i nacionalnih programa za projekte energetske učinkovitosti
- Aktivno djelovanje komunalnog društva „KD Kostrena d.o.o.“ koje pruža stabilnu organizacijsku podršku razvoju komunalne infrastrukture.
- Snažan proračun općine, koji omogućava daljnja ulaganja u komunalne projekte.
- Uključivanje građana kroz participativno planiranje i razvijanje svijesti o održivom korištenju resursa.

Prometna infrastruktura

Prometna infrastruktura važan je preduvjet daljnjeg razvoja Općine Kostrena i podizanja kvalitete života njenih stanovnika. Zbog blizine Rijeke i pripadnosti širem urbano-aglomerativnom području, Kostrena ima izražene prometne potrebe povezane s dnevnim migracijama stanovništva prema Rijeci i okolnim jedinicama lokalne samouprave. Glavne prometnice osiguravaju povezanost s državnim i županijskim cestama, dok lokalne ceste, nogostupi i parkirališta omogućuju dostupnost unutar naselja.

Izazovi:

- Veliki broj dnevnih migracija stanovništva prema Rijeci i okolici stvara prometna opterećenja, osobito u vršnim satima.
- Nedostatna razvijenost javnog prijevoza i slaba povezanost pojedinih naselja unutar Kostrene.
- Potreba za modernizacijom i održavanjem lokalnih prometnica, nogostupa i pješačko-biciklističke infrastrukture.
- Sigurnost prometa u naseljima – potreba za boljim rješenjima raskrižja, signalizacijom i smirivanjem prometa.
- Nedostatak parkirališnih mjesta na pojedinim lokacijama, osobito u blizini plaža tijekom turističke sezone.

Potencijali:

- Povoljan prometno-geografski položaj uz glavne prometne koridore i blizinu riječke aglomeracije.
- Mogućnost daljnjeg razvoja javnog prijevoza u suradnji s Gradom Rijekom i Primorsko-goranskom županijom.
- Planiranje i uređenje biciklističkih i pješačkih staza koje mogu doprinijeti sigurnosti, održivosti i turističkoj atraktivnosti Kostrene.
- Ulaganja u modernizaciju i održavanje cesta te razvoj pametnih prometnih rješenja
- Korištenje nacionalnih i EU fondova za projekte održive urbane mobilnosti i povećanje prometne sigurnosti.

Zdravstvena i društvena infrastruktura

Zdravstvena i društvena infrastruktura obuhvaća sustav primarne zdravstvene zaštite, socijalnu skrb, obrazovne i predškolske ustanove, kao i kulturne i sportske sadržaje. Kostrena se u proteklim godinama razvijala kao poželjno mjesto za život, što povećava pritisak na postojeće kapacitete te zahtijeva daljnja ulaganja u društvenu infrastrukturu. Za istaknuti je i Centar za starije osobe Kostrena koji će raspolagati sa 144 stacionarna mjesta i 20 smještajnih jedinica namijenjenih osobama oboljelim od Alzheimerove bolesti.

Također, značajno je i ulaganje u novi dječji vrtić u Pavekima.

Izazovi:

- Nedovoljni kapaciteti primarne zdravstvene zaštite i povećana potreba za uslugama skrbi za starije osobe zbog demografskog starenja (u tijeku izgradnja Centra za starije osobe Kostrena)

- Potreba za dodatnim smještajnim i programskim kapacitetima u predškolskom odgoju i osnovnoškolskom obrazovanju, s obzirom na stabilan ili blago rastući broj djece.
- Ograničeni kapaciteti za društvene, kulturne i sportske programe – nužnost modernizacije i proširenja postojeće infrastrukture.
- Potreba jačanja socijalnih programa i podrške ranjivim skupinama stanovništva.

Potencijali:

- Postojeće ustanove: Dječji vrtić *Zlatna ribica*, Osnovna škola Kostrena, Narodna knjižnica Kostrena i Centar kulture Kostrena, koje čine čvrst temelj za daljnji razvoj društvene infrastrukture.
- Aktivne sportske i kulturne udruge koje doprinose društvenom životu i jačanju zajedništva.
- Povećana proračunska sposobnost Općine što otvara mogućnosti za nova ulaganja u društvenu infrastrukturu.
- Suradnja s Primorsko-goranskom županijom, resornim ministarstvima i europskim fondovima omogućuje sufinanciranje projekata u zdravstvu, obrazovanju, kulturi i sportu.
- Razvoj programa međugeneracijske solidarnosti i aktivnog starenja kao modela društvene kohezije.

Gospodarstvo i poduzetnička kretanja

Općina Kostrena zauzima posebno mjesto u hrvatskom gospodarskom prostoru jer se na njezinom području nalaze značajni industrijski i energetske subjekti poput INA Rafinerije nafte Urinj i Brodogradilišta „Viktor Lenac“. Iako ovi subjekti formalno nemaju sjedište u Kostreni, njihova prisutnost snažno utječe na lokalne prihode.

Unatoč industrijskom karakteru, poduzetnička struktura Kostrene je izrazito mikro i mala: 100% registriranih poduzeća svrstava se u ovu kategoriju, pri čemu mikro poduzeća čine 93% ukupnih, zapošljavaju 63% djelatnika i ostvaruju 55% ukupno ostvarene dobiti.

Prema podacima HGK, u Kostreni je od 2019. do 2023. godine broj poslovnih subjekata porastao s 162 na 212 (+30%), dok se broj zaposlenih u trgovačkim društvima povećao za 11%. Ukupni prihodi poduzetnika porasli su za 56%, a neto dobit čak za 86%.

Struktura djelatnosti pokazuje da najveći udio imaju stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti (22%), zatim trgovina (18%), prerađivačka industrija (14%) i građevinarstvo (13%). Uz to, značajnu ulogu imaju i informacijsko-komunikacijske djelatnosti (9%) te poslovanje s nekretninama (8%), dok turizam sudjeluje s oko 15% prihoda poduzetnika, ali još uvijek ima neiskorištene razvojne potencijale.

Poseban segment čini turizam, koji u Kostreni sudjeluje s 15,6% u prihodima poduzetnika i 4% u ukupnoj dobiti, ali s relativno skromnim udjelom u dolascima (1,59%) i noćenjima (0,44%)

Kostrenski turizam temelji na prirodnim resursima – obali, plažama i šetnicama – što predstavlja potencijal za održivi razvoj, osobito kroz obiteljski i sportsko-rekreacijski turizam.

Izazovi:

- Ovisnost proračuna o velikim industrijskim subjektima.
- Nedovoljna diverzifikacija gospodarstva – manja zastupljenost novih tehnologija i inovacijskih sektora.
- Ograničen prostor za gospodarske zone.
- Potreba za jačanjem turističke infrastrukture i promocije.

Potencijali:

- Rastući broj poduzetnika i zaposlenih, s pozitivnim financijskim pokazateljima.
- Razvoj specijaliziranih usluga i visokodohodovnih djelatnosti (znanstvene i tehničke).
- Povećanje udjela turizma kroz održive projekte i valorizaciju prirodnih resursa.
- Suradnja s PGŽ, Sveučilištem u Rijeci i poduzetničkim inkubatorima na inovativnim projektima.

Razvojno područje	Razvojni izazovi	Razvojni potencijali
Prostor i demografska kretanja	- Starenje stanovništva i smanjenje radno aktivne populacije - Pritisak na stambeni prostor i prostorne resurse - Neravnomjerna naseljenost pojedinih dijelova općine	✓ Privlačan prostor za stanovanje blizu Rijeke ✓ Stabilan migracijski saldo, doseljavanje mladih obitelji ✓ Mogućnost planiranog urbanističkog razvoja ✓ Poticanje zapošljavanja i samozapošljavanja ✓ Aktivno uključivanje mladih u društveni život
Prirodna i kulturno-povijesna baština	- Pritisak industrije (INA, Viktor Lenac) i urbanizacije na obalni prostor - Onečišćenje mora i zraka - Nedovoljna valorizacija kulturne baštine	✓ Očuvana obala, plaže i šetnice ✓ Bogata pomorska tradicija i kulturne manifestacije ✓ Stabilni prihodi od industrije omogućuju ulaganja u zaštitu okoliša i kulturu ✓ EU fondovi za projekte zelene tranzicije i baštine

Komunalna infrastruktura	- Nepotpuna kanalizacijska mreža - Zastarjela javna rasvjeta - Nedovoljna razina reciklaže otpada - Sezonski pritisci (turisti, vikendaši)	✓ KD Kostrena d.o.o. kao nositelj komunalnih usluga ✓ Planovi modernizacije vodovodne i rasvjetne mreže ✓ Mogućnost korištenja nacionalnih i EU fondova ✓ Stabilni proračunski prihodi za daljnja ulaganja ✓ Uvođenje održivih rješenja za gospodarenje otpadom
Prometna infrastruktura	- Gužve zbog dnevnih migracija prema Rijeci - Nedovoljno razvijen javni prijevoz - Nedostatak biciklističkih i pješačkih staza - Sezonski prometni pritisci i manjak parkirališta	✓ Povoljna lokacija uz glavne prometne pravce ✓ Mogućnost daljnjeg razvoja javnog prijevoza u suradnji s Rijekom i PGŽ (učestaliji javni prijevoz) ✓ Razvoj biciklističke infrastrukture i pametnih prometnih rješenja ✓ EU fondovi za održivu mobilnost
Zdravstvena i društvena infrastruktura	- Nedovoljni kapaciteti primarne zdravstvene zaštite - Povećane potrebe starijih osoba - Potreba za većim kapacitetima vrtića i škole - Ograničeni prostori za kulturu i sport	✓ Razvoj postojećih ustanova vrtić, osnovna škola, knjižnica, Centar kulture, kroz nove aktivnosti, sadržaje ✓ Proračunska sredstva za nova ulaganja ✓ Suradnja s PGŽ i EU fondovima za projekte u zdravstvu, obrazovanju i kulturi ✓ Jačanje rada udruga i društvenih programa ✓ Organizacija kulturnih, sportskih i socijalnih aktivnosti ✓ Razvoj sadržaja za mlade i starije ✓ Očuvanje tradicije i zajedništva ✓ Povezivanje obrazovanja s lokalnim gospodarstvom ✓ Razvoj programa cjeloživotnog učenja
Gospodarstvo i poduzetnička kretanja	- Ovisnost proračuna o velikim gospodarskim subjektima - Ograničen prostor za širenje gospodarskih zona - Nedovoljna diverzifikacija djelatnosti - Slabija zastupljenost novih tehnologija	✓ Rastući broj poduzetnika i zaposlenih ✓ Povoljan položaj uz Rijeku i prometne koridore ✓ Mogućnosti ulaganja u zelenu energiju i digitalne djelatnosti ✓ Povezivanje turizma i lokalnih OPG-ova ✓ Promocija lokalnih proizvoda i manifestacija ✓ Poticanje malog i srednjeg poduzetništva

3. DOPRINOS PROVEDBI CILJEVA I PRIORITETA IZ POVEZANIH AKATA STRATEŠKOG PLANIRANJA

Provedbeni program sukladno zakonskim obvezama mora biti usklađen s hijerarhijski nadređenim aktima. Tako je provedbeni program Općine Kostrena za razdoblje od 2025.-2029. godine usklađen s Planom razvoja Općine Kostrena za razdoblje 2021.-2027. godine kao i s Nacionalnom razvojnom Strategijom do 2030., te ciljevima održivog razvoja UN Agende 2030.

Strateški cilj iz Plana razvoja Općine Kostrena 2021.-2027.	Prioriteti iz Plana razvoja Općine Kostrena 2021.-2027.	NRS 2030.	UN Agenda 2030.
CILJ I: Pametna Kostrena kroz suvremeno i pametno gospodarsko i investicijsko okruženje	I.1. Jačanje institucionalnog kapaciteta Općine I.2. Digitalizacija uprave Općine i implementacija IKT rješenja I.3. Poticanje razvoja MSP-ova na području Općine	Razvojni smjer I. Održivo gospodarstvo i društvo - SC 1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo - SC 2. Obrazovani i zaposleni ljudi - SC 3. Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom - SC 4. Globalna prepoznatljivost i jačanje međunarodnog položaja i uloge Hrvatske	SDG 8. Održivi gospodarski rast i dostojanstven rad SDG 9. Industrija, inovacije i infrastruktura SDG 16. Učinkovite i odgovorne institucije

CILJ 2: Zelenija Kostrena kroz realizaciju ekološki vrijednih investicija i prilagodbom klimatskim izazovima	2.1. Promicanje ekoloških i klimatski prilagođenih investicija 2.2. Poticanje energetske učinkovitosti i obnove infrastrukture 2.3. Promicanje obnovljivih izvora energije i energetskih projekata na području Općine 2.4. Promicanje investicija za upravljanje vodnim resursima 2.5. Promicanje investicija za održivo upravljanje otpadom 2.6. Zaštita i obnova prirode i bioraznolikosti uključujući i područje Natura 2000	Razvojni smjer 3. Zelena i digitalna tranzicija Strateški ciljevi: • SC 8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost • SC 9. Samodostatnost u hrani i razvoj biogospodarstva • SC 10. Održiva mobilnost • SC 11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva •	SDG 6. Čista voda i sanitarni uvjeti SDG 7. Održiva energija SDG 12. Održiva potrošnja i proizvodnja SDG 13. Klimatske akcije SDG 14. Očuvanje mora i oceana SDG 15. Očuvanje kopnenih ekosustava
CILJ 3: Povezanija Kostrena kroz napredne i razvojne prometne i digitalne mreže	3.1. Implementacija širokopojasne mreže i druge IKT infrastrukture 3.2. Unaprjeđenje prometne infrastrukture 3.3. Digitalizacija prometa Općine	Razvojni smjer 3. Zelena i digitalna tranzicija Strateški ciljevi: • SC 8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost • SC 9. Samodostatnost u hrani i razvoj biogospodarstva • SC 10. Održiva mobilnost • SC 11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva •	SDG 9. Industrija, inovacije i infrastruktura SDG 10. Smanjenje nejednakosti SDG 11. Održivi gradovi i zajednice
CILJ 4: Socijalno osvještjenija Kostrena kroz nove mogućnosti zapošljavanja, obrazovanja i socijalne uključenosti	4.1 Poticanje ulaganja u predškolsku i školsku infrastrukturu i programe 4.2. Poticanje ulaganja u zdravstvenu infrastrukturu i sadržaje 4.3. Poticanje ulaganja u socijalnu infrastrukturu i programe 4.4: Promicanje uključivanja u zajednicu svih ranjivih skupina na području Općine 4.5. Promicanje ulaganja u zabavnu, sportsku i rekreativnu infrastrukturu	Razvojni smjer 2. Jačanje otpornosti na krize Strateški ciljevi: • SC 5. Zdrav, aktivan i kvalitetan život • SC 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji • SC 7. Sigurnost za stabilan razvoj	SDG 1. Iskorijeniti siromaštvo SDG 3. Zdravlje i blagostanje SDG4. Obrazovanje SDG 5. Rodna ravnopravnost SDG 10. Smanjenje nejednakosti

	4.6. Promicanje edukacija i zapošljavanja svih skupina na području Općine	Razvojni smjer 4. Ravnomjeran regionalni razvoj Strateški ciljevi: • SC 12. Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima • SC 13. Jačanje regionalne konkurentnosti	SDG 16. Uključiva društva
CILJ 5: Općina bliža čovjeku promicanjem održivog i integriranog razvoja i novih sadržaja	5.1. Zaštita, razvoj i promicanje turizma i povezanih turističkih usluga Općine 5.2. Zaštita razvoj i promicanje kulturne baštine i kulturnih programa i projekata Općine 5.3. Zaštita, razvoj i promicanje prirodne baštine i ekoturizma Općine 5.4. Promicanje izgradnje i ulaganja u javne prostore šire namjene	Razvojni smjer 4. Ravnomjeran regionalni razvoj Strateški ciljevi: • SC 12. Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima • SC 13. Jačanje regionalne konkurentnosti	SDG 8. Održivi rast i rad SDG 11. Održivi gradovi i naselja SDG 12. Održiva potrošnja i proizvodnja SDG 15. Kopneni ekosustavi SDG 17. Globalno partnerstvo

Provedbeni program Općine Kostrena 2025.–2029. usklađen je s globalnim ciljevima održivog razvoja definiranim u Agendi Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. godine (UN Agenda 2030). Planirane mjere i projekti doprinose ostvarenju više ciljeva održivog razvoja, osobito u području:

- SDG 3 (Zdravlje i blagostanje) – ulaganja u zdravstvenu, sportsku i socijalnu infrastrukturu, kao i programe skrbi za starije i ranjive skupine.
- SDG 4 (Kvalitetno obrazovanje) – proširenje kapaciteta predškolskog i osnovnoškolskog obrazovanja te razvoj obrazovnih programa.
- SDG 6 (Čista voda i sanitarni uvjeti) – projekti izgradnje i modernizacije kanalizacijske i vodovodne mreže.
- SDG 7 (Održiva energija) i SDG 13 (Klimatske akcije) – poticanje energetske učinkovitosti, obnovljivih izvora energije i ulaganja u zelene tehnologije.
- SDG 8 (Dostojanstven rad i gospodarski rast) – poticanje malog i srednjeg poduzetništva, turizma i novih gospodarskih zona.
- SDG 11 (Održivi gradovi i zajednice) – uređenje javnih prostora, razvoj prometne i komunalne infrastrukture te održiva mobilnost.

Istodobno, Provedbeni program doprinosi provedbi zelene tranzicije, kroz ulaganja u energetska učinkovitost, obnovljive izvore energije, održivo gospodarenje otpadom i zaštitu okoliša.

Na području digitalne transformacije, Općina Kostrena planira daljnju modernizaciju javne uprave i uvođenje IKT rješenja, razvoj širokopojasne mreže, digitalizaciju prometa i pametnih sustava javne rasvjete, čime se podiže razina učinkovitosti, transparentnosti i kvalitete usluga za građane.

4. POPIS MJERA S OPISOM, KLJUČNIM AKTIVNOSTIMA I POKAZATELJIMA REZULTATA

Mjerama definiranim ovim Provedbenim programom nastoje se ostvariti strateški i opći ciljevi razvoja Općine Kostrena, u skladu s nadređenim aktima strateškog planiranja. Program je usmjeren na stvaranje predujeta za uravnotežen i održiv razvoj, čime se podiže kvaliteta života stanovnika, potiče društvena i gospodarska aktivnost te ublažavaju negativni demografski trendovi.

Provedbeni program Općine Kostrena usklađen je s Planom razvoja Općine Kostrena 2021.–2027., kroz preuzimanje i razradu prioriteta, posebnih ciljeva i mjera iz tog dokumenta. Definirane mjere u Programu razrađuju se u konkretne provedbene aktivnosti, bilo kroz projekte ili druge mehanizme provedbe.

Mjere predstavljaju ključnu poveznicu s proračunom Općine Kostrena, jer se aktivnosti i projekti financiraju u okviru proračunskih programa. Sve aktivnosti i projekti utvrđeni u proračunu ujedno se unose i u sustav strateškog planiranja. Svaka mjera dodatno se raščlanjuje na aktivnosti i ključne točke ostvarenja s jasno definiranim rokovima, pokazateljima rezultata i ciljanim vrijednostima za svaku pojedinu godinu provedbe.

Opis razvojnih mjera uključuje više segmenata, pri čemu se posebno naglašava: svrha provedbe svake mjere, njezin doprinos ostvarivanju ciljeva viših strateških akata, okvirni trošak provedbe, ključne faze realizacije te mjerljivi pokazatelji učinka. Detaljniji opis razvojnih mjera i pripadajućih aktivnosti Općine Kostrena prikazan je u sljedećim poglavljima i tablicama.

Strateški okvir definiran je kroz 6 razvojnih mjera:

1. **Razvoj i modernizacija komunalne infrastrukture**
2. **Razvoj i unapređenje prometne infrastrukture**
3. **Zajednica brige i podrške – socijalna, zdravstvena i društvena infrastruktura, programi i javni sadržaji**
4. **Razvoj turizma, kulture i očuvanje baštine**
5. **Razvoj gospodarstva i poduzetništva**
6. **Efikasna i transparentna lokalna uprava i administracija**

Sve navedene mjere odgovaraju samoupravnom djelokrugu rada Općine Kostrena

Pregled u tablici:

Mjera	Povezani posebni cilj iz Plana razvoja Općine Kostrena 2021.-2027.
Mjera 1. Razvoj i modernizacija komunalne infrastrukture	CILJ 2.: Zelenija Kostrena kroz realizaciju ekološki vrijednih investicija i prilagodbom klimatskim izazovima
Mjera 2. Razvoj i unapređenje prometne infrastrukture	CILJ 3: Povezanija Kostrena kroz napredne i razvojne prometne i digitalne mreže
Mjera 3. Zajednica brige i podrške – socijalna, zdravstvena i društvena infrastruktura, programi i javni sadržaji	CILJ 4: Socijalno osvještenija Kostrena kroz nove mogućnosti zapošljavanja, obrazovanja i socijalne uključenosti
Mjera 4. Razvoj turizma, kulture i očuvanje baštine	CILJ 5: Općina bliža čovjeku promicanjem održivog i integriranog razvoja i novih sadržaja
Mjera 5. Razvoj gospodarstva i poduzetništva	CILJ 1: Pametna Kostrena kroz suvremeno i pametno gospodarsko i investicijsko okruženje
Mjera 6. Efikasna i transparentna lokalna uprava i administracija	CILJ 1: Pametna Kostrena kroz suvremeno i pametno gospodarsko i investicijsko okruženje

Mjera I. Razvoj i modernizacija komunalne infrastrukture

Razvoj i modernizacija komunalne infrastrukture izravno doprinosi ostvarenju cilja „Zelenija Kostrena“ jer omogućuje učinkovitije i ekološki prihvatljivije upravljanje prostorom i resursima. Ulaganja u sustav odvodnje i kanalizacije doprinose zaštiti mora i obalnog područja od onečišćenja, dok modernizacija javne rasvjete kroz primjenu energetski učinkovitih tehnologija smanjuje potrošnju energije i emisije CO₂. Uređenje i proširenje komunalnih kapaciteta (vodovod, sustavi gospodarenja otpadom, oborinska odvodnja) pridonosi prilagodbi klimatskim promjenama i podizanju otpornosti lokalne zajednice na okolišne izazove.

Na taj način mjera ne samo da podiže kvalitetu života stanovnika već i osigurava dugoročno održivi razvoj Kostrene, u skladu s načelima zelene tranzicije, NRS 2030 i ciljevima UN Agende.

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1.Ulaganje u javnu rasvjetu	5/2029
I.2.Programi potpora i mjera za poticanje i razvoja poduzetništva u svim fazama razvoja	5/2029
I.3.Izgradnja i proširenje kanalizacijske i vodovodne mreže	5/2029
I.4.Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa (upisi, vlasništvo, parcelacije)	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
Broj zamijenjenih rasvjetnih tijela energetski učinkovitom LED tehnologijom	0	5	5/2029
Udio stanovništva zahvaćen izgradnjom i proširenjem kanalizacijske i vodovodne mreže	0	5 %	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere I. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program I408 – Izgradnja komunalne infrastrukture

- Program 1510 – Održavanje komunalne infrastrukture
- Program 1512 – Upravljanje imovinom
- Program 1605 – Izvanredno održavanje komunalne infrastrukture
- Program 1906 – Zaštita okoliša
- Program 1513 – Održavanje objekata i okoliša zgrade

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	4.690.300,00	3.817.300,00	1.837.300,00	1987.200,00	2.569.500

Mjera 2. Razvoj i unapređenje prometne infrastrukture

Razvoj i unapređenje prometne infrastrukture ključan je preduvjet za bolju povezanost Kostrene s užim riječkim područjem, ali i unutar samih naselja općine. Ulaganja u modernizaciju i proširenje prometnica doprinose većoj sigurnosti svih sudionika u prometu, smanjenju gužvi i skraćivanju vremena putovanja, dok razvoj biciklističkih i pješačkih staza potiče održivu mobilnost i zdrav način života.

Mjera doprinosi i poboljšanju dostupnosti javnih i društvenih sadržaja, što utječe na kvalitetu života stanovnika, ali i povećava atraktivnost Kostrene kao destinacije za turizam i poduzetništvo. Posebno važan segment je integracija prometnih rješenja s digitalnim tehnologijama (npr. pametni semafori, sustavi nadzora i upravljanja prometom), što Kostrenu usklađuje s ciljevima zelene i digitalne tranzicije.

Na taj način ova mjera podupire ostvarivanje cilja „Povezanija Kostrena“ te pridonosi ciljevima održivog razvoja.

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1. Modernizacija i rekonstrukcija postojećih prometnica i izgradnja novih (rekonstrukcija kolnika, nogostupa, javne rasvjete uz prometnice).	5/2029
I.2. Izrada prostorno-planske i tehničke dokumentacije za buduće projekte	5/2029

I.3.Uređenje i povećanje parkirališnih kapaciteta (javna parkirališta, parkirališta uz sportske, kulturne i turističke objekte).	5/2029
I.4. Ulaganja u prometnu sigurnost (pješački prijelazi, prometna signalizacija, javna rasvjeta na opasnim točkama).	5/2029
I.5. Uvođenje pametnih prometnih rješenja (sustavi za nadzor i regulaciju prometa, digitalna informativna	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
Broj novoizgrađenih ili obnovljenih parkirališnih mjesta	0	20	5/2029
Broj sigurnih pješačkih prijelaza uređenih ili moderniziranih.	0	2	5/2029
Broj prometnih čvorišta (raskrižja, kružnih tokova) uređenih ili rekonstruiranih.	0	1	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere 2. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program I606 - Izvanredno održavanje pomorskog dobra
- Program I711 - Prostorno planiranje i urbanizam
- Program I808 – Javni gradski prijevoz

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	728.640,00	573.640,00	573.640,00	673.640,00	673.640,00

Mjera 3. Zajednica brige i podrške – socijalna, zdravstvena i društvena infrastruktura, programi i javni sadržaji

Ova mjera ima za cilj izgraditi i unaprijediti sustav socijalnih i zdravstvenih usluga te razviti društvenu infrastrukturu koja omogućuje svim građanima Kostrene kvalitetan i dostojanstven život. Ulaganjima u predškolsku, školsku i zdravstvenu infrastrukturu, kao i u društvene sadržaje poput sportskih, kulturnih i rekreativnih prostora, osigurava se viša razina javnih usluga i dostupnost sadržaja svim skupinama stanovništva.

Poseban naglasak stavlja se na skrb o starijim osobama i ranjivim skupinama, kroz razvoj socijalnih programa, dostupnost zdravstvene zaštite i poticanje aktivnog uključivanja u društveni život zajednice. Time se povećava socijalna kohezija i smanjuju nejednakosti, a istodobno se jača atraktivnost Kostrene kao mjesta za život mladih obitelji.

Mjera doprinosi i demografskoj revitalizaciji kroz stvaranje uvjeta za kvalitetno obrazovanje, odgoj i brigu o djeci, čime se izravno podupire strateški cilj „Socijalno osvještavanja Kostrena“. U širem smislu, ova mjera pridonosi i ostvarivanju ciljeva održivog razvoja

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1. Razvoj i modernizacija predškolske i školske infrastrukture (proširenje vrtića i škole, opremanje učionica i igrališta).	5/2029
I.2. Unaprjeđenje zdravstvene infrastrukture i usluga (prostor i oprema za primarnu zdravstvenu zaštitu, dostupnost specijalističkih usluga, preventivni programi).	5/2029
I.3. Razvoj socijalnih programa i usluga (pomoć u kući starijima i nemoćnima, socijalna potpora ranjivim skupinama, programi aktivnog starenja).	5/2029
I.4. Izgradnja i održavanje društvenih, sportskih i kulturnih objekata (sportske dvorane, igrališta, knjižnica, kulturni centar, multimedijalni prostori).	5/2029
I.5. Poticanje rekreativnih i kulturnih programa (organizacija manifestacija, radionica, edukacija i događanja za sve dobne skupine).	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
Broj novouređenih ili proširenih prostora u vrtiću i školi	0	1	5/2029
Broj provedenih preventivnih programa (npr. pregledi, radionice zdravog života)	7	8	5/2029

Broj korisnika programa pomoći u kući	6	10	5/2029
Broj novoizgrađenih ili obnovljenih sportskih/kulturnih objekata	0	1	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere 3. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program 0503 osnovnoškolsko obrazovanje
- Program 0601 srednjoškolsko obrazovanje
- Program 0602 visokoškolsko obrazovanje
- Program 0806 sport, rekreacija i tehnička kultura
- Program 2203 programi razvoja zajednice
- Program 2001 redovna djelatnost (vrtić)
- Program 2002 dodatni programi predškolskog odgoja
- Program 2203 programi razvoja zajednice
- Program 0310 zaštita od požara i civilna zaštita
- Program 2003 održavanje objekta dječjeg vrtića
- Program 2004 unapređenje kvalitete stanovanja
- Program 2205 kapitalna ulaganja u objekte predškolskog odgoja
- Program 2206 kapitalna ulaganja u objekte osnovnoškolskog obrazovanja
- Program 0912 zdravstvo
- Program 1008 socijalna skrb
- Program 0913 kapitalna ulaganja u objekte u zdravstvu i socijalnoj skrbi

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	17.429.170,00	12.296.070,00	6.626.020,00	4.265.040,00	2.896.580,00

Mjera 4. Razvoj turizma, kulture i očuvanje baštine

Provedbom mjere osigurava se očuvanje i unaprjeđenje kulturne, povijesne i prirodne baštine Općine Kostrena te razvoj održive turističke ponude koja se temelji na lokalnim vrijednostima i posebnostima. Aktivnosti obuhvaćaju zaštitu i obnovu prostora i objekata od kulturnog značaja, poticanje kulturno-umjetničkih programa te razvoj turističke infrastrukture koja omogućava bolju interpretaciju i prezentaciju lokalne tradicije i identiteta. Na taj način jača se prepoznatljivost Kostrene kao destinacije, stvaraju se uvjeti za produženje turističke sezone i povećanje broja posjetitelja, a istodobno se podiže kvaliteta života lokalne zajednice kroz dostupnost kulturnih i društvenih sadržaja. Mjera doprinosi očuvanju identiteta Kostrene, potiče aktivno sudjelovanje građana i doprinosi dugoročnom održivom razvoju općine

Na taj način mjera ne samo da podiže kvalitetu života stanovnika već i osigurava dugoročno održivi razvoj Kostrene, u skladu s načelima zelene tranzicije, NRS 2030 i ciljevima UN Agende.

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1. Obnova, rekonstrukcija i prenamjena objekata kulturne i društvene namjene	5/2029
I.2. Očuvanje i valorizacija kulturne, povijesne i prirodne baštine	5/2029
I.3. Razvoj i unaprjeđenje turističke infrastrukture i sadržaja	5/2029
I.4. Organizacija i poticanje kulturnih, turističkih i društvenih manifestacija i programa	5/2029
I.5. Digitalizacija i promocija kulturne i turističke ponude	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
broj obnovljenih / rekonstruiranih objekata kulturne i društvene namjene	10	1	5/2029
broj uređenih i opremljenih turističkih sadržaja i infrastrukture	0	3	5/2029

broj organiziranih kulturnih, turističkih i društvenih manifestacija	26	70	5/2029
povećanje broja noćenja i turističkih dolazaka	n-83000 d-19000	n-93000 d-21000	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere 4. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program 0710 Promicanje kulture
- Program 0306 promicanje turističkog razvoja
- Program 0711 manifestacije i obljetnice
- Program 2101 program bibliotekarstva
- Program 2102 posebne aktivnosti knjižnice
- Program 2201 redovan rad Centra kulture Kostrena
- Program 2202 programi kulturnih događanja
- Program 0914 kapitalna ulaganja u objekte u kulturi
- Program 0712 pomoć župama
- Program 1514 uređenje sakralnih objekata

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	697.520,00	691.350,00	692.150,00	693.150,00	695.320,00

Mjera 5. Razvoj gospodarstva i poduzetništva

Provedbom mjere potiče se razvoj lokalnog gospodarstva i stvaraju uvjeti za jačanje poduzetničkih aktivnosti na području Općine Kostrena. Mjera obuhvaća aktivnosti usmjerene na poboljšanje poduzetničke infrastrukture, poticanje ulaganja, razvoj novih poslovnih sadržaja te podršku postojećim poduzetnicima i obrtnicima. Kroz programe potpora, edukacija i savjetodavne usluge, osigurava se povoljno poslovno okruženje koje potiče inovacije, konkurentnost i održivost poslovanja. Na taj način pridonosi se otvaranju novih radnih mjesta, zadržavanju mladih i stručnih kadrova te jačanju gospodarskog potencijala Općine Kostrena. Mjera doprinosi ciljevima NRS 2030 i UN Agende 2030 poticanjem konkurentnog i održivog lokalnog gospodarstva kroz jačanje poduzetništva, inovacija, digitalizacije i otvaranje novih radnih mjesta u skladu s ciljevima SDG 8, 9, 11 i 12.

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1. Dodjela potpora poduzetnicima, obrtnicima i poljoprivrednicima za ulaganja i razvoj poslovanja.	5/2029
I.2. Organizacija edukacija, radionica i savjetodavnih programa za poduzetnike	5/2029
I.3. Razvoj i unaprjeđenje poduzetničke infrastrukture	5/2029
I.4. Podrška manifestacijama, sajmovima i inicijativama koje promiču lokalne proizvode i usluge	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
broj dodijeljenih potpora poduzetnicima, obrtnicima i poljoprivrednicima	0	148	5/2029
broj provedenih edukacija, radionica i savjetovanja za poduzetnike	0	10	5/2029
broj manifestacija/sajmova za promociju lokalnih proizvoda i usluga,	0	1	5/2029
povećanje broja poslovnih subjekata na području općine	0	67	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere 5. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program 1807 gospodarstvo
- Program 2204 kreditne obveze
- Program 1515 kapitalne donacije trgovačkim društvima
- Program 1712 izrada projektne dokumentacije

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	609.510,00	183.640,00	1.270.640,00	1.121.300,00	856.000,00

Mjera 6. Efikasna i transparentna lokalna uprava i administracija

Provedbom mjere jača se učinkovitost i transparentnost rada lokalne uprave te se unaprjeđuje kvaliteta usluga prema građanima i poduzetnicima. Aktivnosti uključuju digitalizaciju poslovnih procesa, razvoj e-usluga i otvorenih podataka, jačanje kapaciteta zaposlenika te unapređenje sustava komunikacije i uključivanja građana u donošenje odluka. Na taj se način doprinosi većoj dostupnosti informacija, smanjenju administrativnih prepreka, racionalnijem korištenju resursa i povećanju povjerenja građana u rad općinske uprave.

Mjera je u skladu s NRS 2030 prioritetom „Dobro upravljanje i jačanje institucija“ te ciljevima UN Agende 2030, posebno:

- SDG 16: Mir, pravda i snažne institucije,
- SDG 17: Partnerstva za ciljeve.

Ključne aktivnosti	Indikativan rok za provedbu
I.1. Digitalizacija poslovnih procesa i razvoj e-usluga za građane i poduzetnike.	5/2029
I.2. Edukacije i stručno usavršavanje zaposlenika općinske uprave	5/2029
I.3. Unaprjeđenje komunikacije i informiranja građana putem digitalnih i tradicionalnih kanala.	5/2029

Pokazatelj rezultata	Polazišna vrijednost	Ciljna vrijednost	Indikativan rok za provedbu
broj uvedenih e-usluga dostupnih građanima i poduzetnicima	2	5	5/2029
broj zaposlenika koji su prošli edukacije i usavršavanja	7	31	5/2029
broj digitaliziranih administrativnih procesa	3	4	5/2029

Kako bi se osigurala jasnoća u planiranju i provedbi, mjere definirane Provedbenim programom potrebno je povezati s programskom klasifikacijom proračuna. Na taj se način ostvaruje usklađenost strateških ciljeva s financijskim planiranjem, a ujedno se omogućuje praćenje provedbe kroz proračunske programe.

Za provedbu Mjere 6. ključna je poveznica s idućim programima:

- Program 0101 Aktivnosti općinskog vijeća
- Program 0101 redovni rad općinskog vijeća

- Program 0206 redovni rad izvršnog tijela
- Program 0304 opći rashodi stručnih službi
- Program 0307 aktivnosti u suradnji s pgž
- Program 0304 opći rashodi stručnih službi

Provedbene aktivnosti i projekti iz mjera Provedbenog programa financirat će se unutar navedenih proračunskih programa, pri čemu svaka mjera ima izravnu poveznicu s jednim ili više programa. Na taj se način osigurava transparentnost i usklađenost planiranja razvojnih prioriteta s raspoloživim proračunskim sredstvima, što je preduvjet za učinkovitu provedbu ciljeva i mjera Općine Kostrena.

Procjena troška provedbe mjere:

	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Ukupni procijenjeni trošak mjere	1.498.950,00	1.403.950,00	1.403.950,00	1.450.890,00	1.460.100,00

5. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE

Praćenje i izvještavanje ključni su elementi učinkovitog strateškog planiranja jer omogućuju stalni uvid u napredak provedbe ciljeva i mjera. Sustavnim prikupljanjem i analizom podataka osigurava se pravodobno prepoznavanje uspjeha, ali i izazova u provedbi, što omogućuje donošenje kvalitetnih odluka i pravovremene prilagodbe. Redovito izvještavanje osigurava transparentnost rada lokalne uprave, jača povjerenje građana i partnera te omogućuje da se rezultati i učinci javnih politika jasno prikažu i usporede s planiranim vrijednostima. Na taj način, praćenje i izvještavanje ne predstavljaju samo zakonsku obvezu, već i važan alat za odgovorno, učinkovito i otvoreno upravljanje razvojem.

Sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17, 151/22), praćenje provedbe definira se kao proces sustavnog prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja radi praćenja uspješnosti u ostvarivanju ciljeva i mjera strateških dokumenata.

Praćenje se provodi kontinuirano tijekom cijelog razdoblja provedbe, a rezultati se najmanje jednom godišnje izvještavaju odgovarajućem partnerstvu. U procesu se prate pokazatelji učinka i pokazatelji rezultata, kako bi se osigurala dovoljna količina relevantnih podataka.

- Pokazatelji učinka odnose se na postizanje strateških ciljeva, definiraju se za razdoblje provedbe programa, a cilj se smatra ostvarenim ako su učinci dostignuti.
- Pokazatelji rezultata odnose se na uspješnost provedbe pojedinih mjera, projekata i aktivnosti. Moraju biti kvantificirani i vezani uz razdoblje provedbe programa, jer se mjera smatra ostvarenim tek kada su postignuti pripadajući rezultati.

Ostvareni napredak prikazuje se u Godišnjem izvješću o provedbi provedbenog programa, koje izrađuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave u suradnji s nadležnim lokalnim ili regionalnim koordinatorom, a javno se objavljuje radi transparentnosti. Rok za izradu izvješća je 15. veljače tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu. Za izradu je odgovoran lokalni koordinator, koji izvješće dostavlja regionalnom koordinatoru i Koordinacijskom tijelu, odnosno nadležnom središnjem tijelu državne uprave.

Institucionalni sustav praćenja i izvještavanja obuhvaća Hrvatski sabor, Vladu RH, tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, Koordinacijsko tijelo, koordinate za strateško planiranje unutar tijela državne uprave te regionalne i lokalne koordinate, kao i druga javna tijela koja imaju zakonske obveze praćenja i izvještavanja.

Prema Uputama za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvješća o radu (Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, studeni 2024.), Godišnji plan rada (GPR) je operativni alat za provedbu Provedbenog programa. On prenosi strateške ciljeve i mjere u konkretne godišnje zadatke, razrađene kroz operativne ciljeve s jasno definiranim pokazateljima rezultata, rokovima, nadležnostima i izvorima financiranja. Na taj se način osigurava učinkovitost, zakonitost i transparentnost rada lokalne uprave.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su izrađivati GPR svake godine do 15. prosinca za narednu godinu, odnosno u roku od 30 dana od donošenja ili izmjene Provedbenog programa. GPR je provedbeno-operativni akt koji uključuje:

- mjere iz Provedbenog programa,
- zadaće u okviru djelokruga rada JLP(R)S,
- unutarnje ustrojstvo i organizaciju,
- plan provedbe sukladno osiguranim financijskim, ljudskim i drugim resursima.